

# 改革需从预算始

现有的政府财政预算制度存在着种种弊端,从预算制度改革上启动我国政府体制乃至整个政治体制改革,已经到了势在必行和刻不容缓的地步。

## 财政制度已成瓶颈

2012年两会之际,诸多民生问题成了今年的热点话题。尽管进一步深化改革目前已经成了全社会各阶层的共识,但是,多数网民还是较多关注关系到自身生计的一些民生问题。也许很多网民并没有完全认识到,只有深化我国的政治体制改革,尤其是改革我国现有的政府财政预算制度,一些民生问题,如房价过高,物价上涨过快,收入分配差别过大,基本医疗保障制度和社保的政府资金投入不足和覆盖面不够,乃至普通民众的“老三难”(上学、看病、就业)等民生问题,以及政府官员贪污腐败不断发生且屡治不果等社会问题,才有望从根本上得以根治。

为什么说诸多民生问题都与政府的财政体制和预算制度密切相关?这可以从以下三个方面来分析:

首先,从政府的财政收入来看,自1994年实行分税制改革以来,全国的政府财政收入高速增长了近20年了。尤其是2001年中国加入WTO之后,随着中国经济的快速起飞,全国各级政府的财政收入保持了一个快速增长的势头。我们粗略计算了一下,自2002年以来,全国的财政收入(仅“第一财政”)就翻了约9.5倍,年平均增长率为20.39%,而同一时期的我国的GDP年平均增长速度为10.57%。在2002年,中国政府的财政收入总量才

18,903.64亿元,到2011年中国政府的“第一财政”收入就达到了103,740亿元。另外,尽管在政府的楼市调控政策下全国多数城市房地产市场成交低迷,2011年全国土地出让收入仍高达3.15万亿元。仅这两项加起来,政府的收入就已经高达13.5万亿了。如果加上各级政府的其他预算外收入和制度外收入,保守估计目前全国各级政府所掌握的财力也会在十七八万亿元,甚至更高。政府财政收入高速增长,在国民收入的三大构成部分中,企业利润或/和居民收入份额自然会下降。国家统计局的数字也清楚

地表明了这一点。居民收入占GDP的比重持续下降,一些民生问题就会不断出现,并积累了下来。

其次,在我们目前的体制中,政府财政总体上来说主要还是“建设财政”和“发展财政”。在每年政府预算支出中,用在医保、社保和教育等方面的支出占整个财政支出的份额还比较少。譬如,我们这个有13亿多人口的大国,每年政府的财政收入已经十几万亿了,但政府用在医保上的钱,还只有两千多亿元人民币,与一个只有1079万人口的希腊政府每年用在社保上的钱差不多。由此看来,完不成从建设财政和发展财政向公共财政的转变,医保、社保和普通民众的“老三难”问题就很难得到根本的解决。

第三,由于在目前的预算体制下,各级政府的财政收支对社会公众来说不公开透明,每年的财政支出和项目建设资金也不受任何(包括人大代表)的实质性的约束和制衡,这就为一些政府官员的腐败寻租预留了空间、机会和可能。近些年来,政府官员贪污腐败的大案要案不断发生,屡治不果。尽管中纪委、审计署和反贪局对政府公务员的贪污腐败打击力度不断加强,但贪污腐败案件仍不断曝光。这说明一些政府官员的腐败寻租是有制度原因的,即与我们现有的财政预算体制密切相关。

既然现有的政府财政预算制度存

医保支出比例能否提高令人期待。 图GFP

