

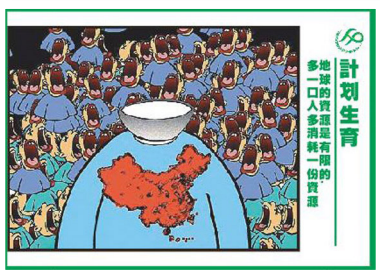


任何调整都会牵动多方。

不要因为走太远而忘记了为什么出发。这些年，梁中堂开始梳理中国生育政策历史，希望在理清政策历史背景的基础上，更清晰和理性地观察生育政策。

按照梁中堂的研究，“计划生育”一词诞生于建国之初的上世纪50年代，正式提出这个词的人是毛泽东。“我们这个国家有这么多人，这是世界上各国都没有的。要提倡节育，要有计划地生育。”这是1957年2月27日毛泽东在一次大会上的讲话，与会者有党政领导、民主党派代表、社会各界代表等1800多人。梁中堂认为，这次讲话是“计划生育”的第一次正式亮相。

老计生海报。



但梁中堂发现，毛泽东在后来的20多年里，再没有公开发表有关计划生育的谈话，在正式出版著作时，他还将有关计划生育的内容删除了。

不过，这并不影响2月的大会后，计划生育引起广泛的热议，马寅初等人士热情回应了这个提法。计划生育概念的诞生，与当时中国计划经济的背景直接相关。2月会议上，毛泽东的后半段话是：“我看人类是最不会管理自己了。工厂生产布匹、桌椅板凳、钢铁有计划，而人类对于生产人类自己就没有计划了，这是无政府主义，无组织无纪律。”

梁中堂强调说，当时的计划生育，与1979年以后的计划生育含义不同。1979年

以前，计划生育是指提倡节育，鼓励少生，一直到1970年代初期，计划生育的基调是“一个不少，两个正好，三个多了”。

时间来到1979年，生育政策开始收紧，之前的口号演变为“一对夫妻最好只生一个孩子”，当年，各地举行表彰贯彻只生一胎政策的先进单位和个人，这些表彰活动又通过媒体的报道造势，形成了浓烈的氛围。1981年，国家计划生育委员会成立，中国有了计划生育管理机构和专职管理队伍。

从此以后，计生工作成为各级政府最重要的工作之一，计生工作考核“一票否决”，基层干部谁也不敢对此掉以轻心。

强大的惯性之下，任何调整都显得敏感，但最终，生育率过低、老龄化、人口红利消失、出生性别比失调等现实的问题，让决策层感受到了压力。

据媒体报道，专家汇总的4种方案被放到决策层的面前。第一种是多数人支持的单独二胎，第二种是全面放开二胎，第三种是维持现状，第四种是收紧政策。国家卫计委副主任王培安日前透露说，后两种方案都与群众期待相悖，将导致人口结构性问题，首先被决策层否定。全面放开二胎，一是会导致出生人口大幅波动，给各项基本公共服务带来很大的压力；二是给教育、卫生等公共资源配置以及经济社会发展带来不利影响。

有媒体将支持放开二胎与反对者之间的争论成为博弈的过程，梁中堂和刘日都相信，学者有责任参与博弈，为政策的变化提供更多的思路与佐证。■