

老院做义工，她一听住那里每个月要花4000元，而她的退休工资才2000多元，她就一下子急了，觉得以后连养老院都住不起，变得不知所措。”

马世婧说，现在国家对失独家庭有一些经济援助，这是必要的，“而一些父母在步入中老年时失去唯一的子嗣，也确实成为老无所依的失独老人。对于他们，已有的政策要积极宣传让他们知道。据我所知，至少在上海，每个区都有自己的日间看护中心，如果有失独父母生病了，就可以去那里寻求帮助。”

另一方面，马世婧也建议，还未完善的社会服务体系必须尽快跟上。

完善“失独”关怀

据了解，现行失独家庭扶助政策的法律基础是自2002年9月1日正式施行的《中国计划生育条例》第4章第27条。按照规定：“独生子女发生意外伤残、死亡，其父母不再生育和收养子女的，地方人民政府应当给予必要的帮助。”

但这条法律对于这个“必要的帮助”究竟如何定义并没有明确说明；仅以“帮助”而非“义务”体现，明显缺乏具体的实施细则，同时也没有制订出可行的补助标准和范围。

直到2007年，原国家人口和计划生育委员会和财政部才联合发出通知，决定对失独家庭中年满49岁的母亲每月给予不低于100元的扶助金。随后，全国各地根据当地实际情况，先后制订了不同的扶助实施标准。

2012年，中央政府将国家标准提高到每人每月不低于135元，推动各地出台相应的补助金增长。

除了国家规定的补助金外，随着失独家庭数量的大幅增加和物价上涨等因素，各地方政府也先后推出了补充政策。

例如，北京市计划生育协会在2012

那些鼓励生育却收效甚微的国家和地区

日本

据日本共同社消息，日本政府今年6月7日召开首相安倍晋三任主席、全体阁僚组成的少子化社会对策会议，敲定“旨在突破少子化危机的紧急对策”，核心内容是采取措施支持民众进行结婚生育。

紧急对策内容采纳了由专家组成的日本政府“少子化危机突破工作组”提出的建议，包括提供有关怀孕分娩的信息，加强针对产后烦恼和育儿不安的“产后关怀”，完善各地产育支持基地，并研究对新婚人群的资助措施。

此外，日本政府还将推进解决儿童入托难等问题，同时改革工作方式，使人们能边工作边育儿。

德国

德国《图片报》6月20日报道，德国政府为鼓励生育在过去的4年里共出台148项措施，投入2000亿欧元。但最近的调查结果显示，这些努力并没有多大的实际效果。“这些措施的出台和资金的投入确实帮助了有孩子的家庭，但是却没有起到鼓励生育的效果。”

联邦家庭事务部部长克里斯蒂娜·施洛德表示，“在没有一个稳定的家庭环境之前，德国人一般是不会考虑生孩子的，因为社会上存在着大量的夸张说法，会使人认为生孩子是一个风险很大而且让人劳神费力的计划。政府应当鼓励年轻的夫妇并让他们相

信，其实这些话并不是真的，政府会对孩子们承担责任”。

克里斯蒂娜认为目前的方法还是要提高“子女抚养费的”额度，现在德国国会已经有议员提出这一想法。但是，德国财政部表示，“即使有所提高，空间也不会很大”。

中国台湾

2010年媒体报道，据台湾有关部门统计，2009年，台湾出生婴儿19.131万人，粗出生率仅为0.83%。面对台湾生育率不断创新低，少子化情况日趋严重，有专家指出，可能不到10年，台湾就要面对人口负增长的事实，“生不如死”（出生人数少过死亡人数）。“预计2056年，每1.4个青壮年就要抚养1个老人。”

针对此趋势，台当局已推出多项措施，如推动实施补贴3名以上子女家庭购物贷款利息、完成幼托整合、增加儿童托育津贴、3岁以下儿童医疗补助等多项儿童福利。日前，台湾有关部门加大宣传攻势，别出心裁地举办鼓励生育创意标语评选活动，最终选出20则入围标语供民众投票选出最佳标语，最高票获得者将获得奖金100万元新台币。

“生小孩怎么可能政府给了什么诱因，就会想生？”对于这些口号，许多民众不以为然。有调查显示，民众认为鼓励生育最有效的方法，“改善教育制度及降低教育费用”最重要，还要“改善经济状况和民众高失业率”，“提供生产补助与托育服务”。

年启动了关爱独生子女夭亡家庭暖心计划，预计将投入2160万元，为北京市统计范围内的7746位失独父母投保，人均保费2789元，连续投保3年。此外，根据北京各区县情况，独生女子亡故后，女方年满55周岁，男方年满60周岁，可一次性领取5000元到10000元不等的补贴。

尽管各地对于“失独家庭”的关注程度和帮扶力度较几年前已经取得了巨大进步，然而，对比较低的基础金额和持续上涨的物价水平，现有的扶助力度依然无法

满足失独家庭的实际需要。

跟“失独家庭”日益增加的庞大数字相关的另一组数据同样引人注目：2013年2月，全国老龄办发布的《中国老龄事业发展报告（2013）》显示，中国空巢老年人口规模持续上升，2012年为0.99亿人，2013年将突破1亿人大关。

因此，有专家建言：“针对部分失独家庭收入低、欠债多的特点，国家应进一步提高经济补贴标准，避免孩子的离去成为‘压垮骆驼的最后一根稻草’。”