



要性，并重申对《联合国宪章》原则的承诺。

迄今为止，金砖国家已经举行了8次领导人会晤，此外，金砖国家领导人分别在不同场合举行了多次非正式会晤，就共同关心的国际和地区问题交换意见。经过十年发展，金砖国家合作领域不断拓展，已经形成了以国家领导人会晤为引领，以安全事务高级代表会议、外长会晤的部长级会议为支撑，在经贸、投资、财政、金融、农业、科教文卫等数十个领域开展务实合作的多层次的构架。

金砖国家的形成和发展体现了当代国际力量对比的演变，顺应当代国际潮流的趋势，推动当代国际体系朝着更加公正、合理的方向前进。金砖国家正成为当代南南合作和南北对话的重要载体。作为二十国集团中新兴国家第一梯队，金砖国家在南南合作、南北对话以及国际事务中所扮演的作用无可替代。

挑战依旧

从2006年首次金砖国家外长会晤至今，金砖国家合作走过了十年历程。金砖国家已经从研究报告里的投资概念，成为发展中国家互利合作的典范，为促进世界经济增长、维护发展中国家整体利益、完善全球经济治理等做出了重要贡献。

与此同时，在经济发展、机制建设方面，金砖合作也面临亟待解决的问题和挑战。

复旦大学金砖国家研究中心副主任朱杰进在接受《新民周刊》采访时指出，从2008年国际金融危机爆发，10年以来全球经济还没有真正摆脱危机。受国际经济形势复杂和自身内部结构调整的双重影响，近年来金砖国家普遍进入减速调整期。其深层次原因在于各国发展不平衡，经济内生动力较弱，产业结构不合理，对外部市场依赖程度高。

“俄罗斯、巴西、南非三国，比较依赖原材料出口，原油、大豆等原材料在经济下行的周期性影响下，价格一路下跌。这些国家经济结构太单一，导致经济韧性较差。莫迪上台后主打印度制造，数字印度，可是印度的制造业问题比较大，基础设施是大瓶颈。相对而言，中印经济表现较好。但增长的新动能到底是什么？各国经济下行的风险还是比较大。”

与此同时，由于金砖合作机制的制度化程度较低，合作多采取开放式对话协商形式，各国在对金砖的定位、关注的问题及利益上存在分歧，比如在贸易自由化、汇率制度、安理会改革、大宗商品价格等问题上，具体的利益诉求和侧重点并不相同，达成实质性合作相对较难，不协调和摩擦凸显，国际上也出现了“金砖褪色论”“金砖冲突论”“金砖威胁论”等唱衰之声。

金砖五国的政治制度、经济体量、发展水平和模式各不相同。未来十年，在全球化面临着增长缺乏新动能、民族主义和民粹主义抬头、贸易保护主义倾向日益严重、地缘政治风险使安全局势更加紧张的大背景下，金砖国家需要充分挖掘自身潜力，以更大的勇气和力度推进自身改革，拓展互相合作，充实合作内涵。

朱杰进指出，金砖五国面临着共同的发展挑战。“发展是金砖国家合作的原生动力。从国际形势来看，发展中国家长期在世界经济发展中被边缘化。在改革国际发展的外部环境、改革全球经济治理上，五国有共同诉求。”

朱杰进说，二战结束以来，欧美等发达国家主导世界经济规则的制定，国际秩序也是由西方发达国家根据自身的利益和意志构建的。IMF、世界银行、WTO、联合国改革等许多改革必须推进，五国是大的新兴市场，话语权却被严重低估。在气候减排、发展合作等领域必须争取更有利的规则，这些共同点让五国自然而然地形成团体。

从国内形势来看，五国有差异，但有一个问题是共同的，即中等收入陷阱。大量农村人口进入城市，制造业如何转型升级，农业如何现代化，怎么赶上数字经济时代？从低收入到中等收入比较容易实现，为什么很少有国家能够从中等收入到发达国家？五国面临类似挑战。如果不合作，依靠华盛顿给方案，世界银行给方案？但是这些国家的经验告诉我们，不能按照美国的方式发展。没有一个国家是按照美国的模式发展起来的。金砖国家需要继续保持政策协调，代表发展中国家和新兴经济体共同发声，共同扛起全球化大旗，坚决反对贸易和投资保护主义，培育共同市场，加强投资便利化合作，提高自身凝聚力。

当然，双边矛盾会对合作造成一定困难。但只要大家不忘初心，始终致力于按照共赢、共享、共同发展的理念推动全球治理体系的改革，能够始终聚焦发展问题，合作就有前途。

如果说过去的对话论坛还只是一个政策协调机制，侧重经

金砖国家已经从研究报告里的投资概念，成为发展中国家互利合作的典范，为促进世界经济增长、维护发展中国家整体利益、完善全球经济治理等做出了重要贡献。