

韩国新南方政策的算盘

文在寅总统表示，韩国与东盟的合作，“将从以商品贸易为主的往来扩大到技术、文化艺术以及人员交流领域”，随行的幕僚将文在寅上述新南方政策简单概括为 3P (People、Prosperity、Peace) 战略。

出口贸易是韩国经济增长的发动机，而韩国只有五千万人口，内需市场有限，需要不断开拓国外市场。韩国往往将与一个经济体签订了自由贸易协定 (FTA) 看作其经济领土的一次扩大。

韩国最大的出口市场是中国与美国。近年韩美贸易、韩中贸易都不尽如人意。因萨德入韩问题，致使中韩双边贸易额不增反降。自从 2007 年签订了韩美 FTA 后，美国一直觉得吃了亏，特朗普上台后，美国立即与韩国重新展开 FTA 谈判，不断压迫韩国让步。

文在寅总统执政后，急于摆脱不利局面，尤其是摆脱对中国市场的过分依赖，提出对外经济关系的新框架，即新北方政策和新南方政策。前者力求加强与俄罗斯远东、中国东北三省、中亚和蒙古国的经济合作，后者则是致力于扩大与东盟十国的经济交往。下面着重谈新南方政策。

文在寅总统从 11 月 8-15 日，先后对印度尼西亚、越南、菲律宾进行了访问，此举旨在打破过去韩国以“美中日俄四强国家”为主的套路，实现经济外交的多元化。在访问过程中比较系统地宣示了韩国的新南方政策要点。

文在寅认识到，东盟是一个充满经济活力的地区。该地区有人口 6.5 亿，经济总量 (GDP) 2.6 万亿美元，年增长率达 5% 以上。人口结构年轻，中位年龄为 28 岁。

2007 年韩国与东盟签订自由贸易协定以来，双边贸易额一直在快速增长，且增速高于与其他主要贸易伙伴。韩国与东盟的贸易顺差也逐年增加。2016 年，韩国与东盟双边贸易额接近 1200 亿美元。文在寅认为东盟将会是韩国的一个新的商业机遇，东盟将可替代中国，成为韩国的消费品市场和生产基地。韩国计划利用这一地区，减少对中国市场的依赖。

韩国要把与东盟的关系提升到对周边四大国关系的同等水平。计划利用四年时间，到 2021 年，




詹小洪

将韩国与东盟的双边贸易额由现在的 1200 亿美元提高到 2000 亿美元，逐渐追上韩国对华贸易规模，将东盟变成在中国之后的韩国第二大贸易伙伴。对韩国主要的东盟贸易伙伴，文在寅希望到 2022 年与印尼的双边贸易额增至 300 亿美元，与越南双边贸易额增加到 1000 亿美元。韩媒分析，文在寅该举措决心降低对最大贸易对象国中国的贸易依存度的意图十分明显。

韩国还认识到，东盟十国都与朝鲜有外交关系，因此，在促使朝鲜重返对话桌，以图缓解朝核危机方面，韩国可以灵活利用东盟的外交力量。

韩国政府认为，全世界都看到了东盟的巨大增长潜力。日本和中国已经投资了数千亿美元在这一地区扎根，并获得了丰厚的利润，其主要途径是通过在东盟投资基础设施建设。初期阶段，韩国将会采用和中国、日本类似的方法，投资基础设施建设。不过，与中国和日本不同的是，韩国可以将相关技术转让给东盟以建立互信。例如，韩国在智能设备或服务方面具有优势，因此韩国与东盟的合作可以集中在这一点上。

文在寅总统表示，韩国与东盟的合作，“将从以商品贸易为主的往来扩大到技术、文化艺术以及人员交流领域”，随行的幕僚将文在寅上述新南方政策简单概括为 3P (People、Prosperity、Peace) 战略。即从“People (人才)”方面来看，将扩大政府与财经界、地方政府、文化界和学生等多层次人才交流；从“Prosperity (繁荣)”来看，将舍弃单方面的方式，推进共同繁荣互惠共赢；从“Peace (和平)”来看，将脱离外交对抗格局，将东盟视为战略要地，韩国将帮助东盟与强大国家竞争，并实现和平。

可以这样说，文在寅的新南方政策，会显示更多的柔性，青瓦台经济顾问金贤哲 (音) 表示：“新南方政策的核心是通过韩流和饮食等心与心相通的‘软实力’与东盟进行交流。”

“新南方政策的核心是通过韩流和饮食等心与心相通的‘软实力’与东盟进行交流。”

✉ [发自首尔]