



帮助经济落后的灾区群众尽快提升生产生活水平，是首先考虑的问题。所以，他们为城镇配套了道路、医院、学校、市场、博物馆和活动中心，安装了自来水、污水处理等设施；为偏远乡村修建了几千个小水利工程引来安全饮水；疏浚河道，恢复被地震破坏的生态环境……

“中国式对口援建”，成就斐然，功在千秋。

那是“上海质量”：在都江堰上海市对口援建项目的工地上，出现频率最高的是“质量”。“若干年后，他们一定记得援建项目建得有多好。”“阿拉”上海援建者如是说。而都江堰市医疗中心援建负责人李国忠更透露：“我们是采用比上海世博会更高的标准来要求工程质量”；“墙不平整，马上推倒重建。”

那是“北京理念”：在什邡马祖新村，物业管理、农贸市场、书店、超市等设施一应俱全。居住在农家乐的游客，可以通过无线路由器上网。这，凸显了北京加速什邡城镇化的发展理念。

那还是广东的“魔鬼速度”，山东的“低调谦和”，湖南的“重视思路”，河北的“讲究规划”，河南的“无私奉献”……各省市倾力帮扶，改写着震区的风貌。

至2012年5月，四川纳入国家灾后恢复重建总体规划的29692个项目已完工99%，概算投资8658亿元已完成99.5%；地震灾区实现了“家家有房住”，基本实现了“户户有就业”“人人有保障”。2016年5月10日至12日，香港特别行政区政府政务司司长郑月娥率代表团在四川考察了在川港资企业发展现状及香港援建项目情况，表示“援建工作取得了圆满成功”。

援建终有时，发展却未竟。

以感情为基础、利益为纽带、园区为载体、项目为支撑、制度为保障，灾区和对口援建方还不断探索，努力将对口援建逐步变成对口合作。比如上海与都江堰共同签署了《关于构建上海市对口支援都江堰市工作长效机制的框架协议》，北京与什邡也签署了相关合作框架协议，积极搭建平台，巩固成果，深化交流。浙江则根据广元市青川县灾后生产力布局及产业结构调整，重点支持科技含量高、产品附加值高、资源消耗低的“两高一低”型工业，帮助当地产业重建。川浙合作产业园是浙江支援四川在广元建设的飞地工业园，园区自2008年11月开工建设，一年多即引进项目14个，总投资近20亿元。四川党政代表团亦先后赴山东、广东，分别签订战略合作协议，将四川资源和市场优势与援建省市的产业优势深入对接。

“我住江之头，君住江之尾。彼此情无限，共饮一江水。”恰如都江堰人感慨的，坐落岷江的都江堰，和依傍黄浦江的上海，虽相隔千余里，但天涯共此时。是啊，喝着相同的水，流着相同的血。集体成员在“苦难”“抗震救灾”和“灾后援建”的叙事中，感受到彼此之间悲欢相通，从而进一步加强了自身的“身

份认同感”和“国族共同体意识”。

一个“一方有难，八方支援”的国家，一个“常含泪水，矢志不渝”的国家，一个“胸怀远方，积极奋发”的国家，永远不会被打垮。

理性与秩序，逐渐取代慌乱与无措

自2009年起，每年的5月12日，被定为全国“防灾减灾日”。令人扼腕叹息的是，那些年，颤动的大地似乎未曾止歇过。

2010年4月14日，青海省玉树藏族自治州玉树市发生6次地震，最高震级7.1级；2013年4月20日，四川省雅安市芦山县发生7.0级地震。大自然，一次又一次地向人类展示了无与伦比的破坏力。

然而，被汶川地震考验过的中国人，在重大自然灾害面前，应对处置日趋娴熟得当。国家灾害应急机制的完善，各项防灾减灾工作的系统化，以及防灾知识与急救措施的民间普及，让理性与秩序，逐渐地取代了慌乱与无措。

2009年5月，国土资源部办公厅下发《国土资源部突发地质灾害应急响应工作方案》，成为重大突发地质灾害国家层面应急响应“实战”的依据。8月13日，作为国土资源部突发地质灾害应急响应技术支撑单位的中国地质环境监测院地质灾害应急办公室成立，标志着全国地质灾害应急防治工作机制建设取得了实质性进展。当年，中国地质环境监测院“紧锣密鼓”，先后制定了《重大地质灾害应急响应系统建设方案》《国土资源部地质灾害应急平台——基础支撑体系建设技术要求》《国土资源部省级移动应急平台部署建议书》以及各项应急预案。

应急预案是“托底”的指引，防灾演练方为应急保障的核心。一年后，我国首次采用无人驾驶小飞机、飞艇、三维激光扫描仪、多个人工便携站等综合技术，多部门合作，通过地质灾害应急远程传输系统，在黄石市板岩山地质灾害现场，开展了地质灾害特大险情会商技术演练。此次演练，发挥了高新技术性能，获得危岩体周边12公里、分辨率15厘米的高质量航拍影像和地面三维扫描成果。同时，无人驾驶飞机、飞艇更是实现了在远场起飞，转场至地质灾害点上空作业并安全返航的预定目标。地质灾害远程应急会商系统，则实现了多点互联互通及与灾害现场的多方视频会商。

此后，国务院又陆续颁布了《气象灾害防御条例》《自然灾害救助条例》等。这么多的方案、要求、建议、条例，辅以培训、演练，具体效果如何？让我们来看看2013年雅安地震发